



#PUGLIAPARTECIPA



Provincia di Lecce

1. Frontespizio

Progetto “ECONOI2022” - CUP J89I23000000002 Programma Annuale della Partecipazione della Regione Puglia – L. R. n. 28/2017 – Legge sulla partecipazione

Proposta partecipata

*“La governance partecipata della sostenibilità energetica e della mobilità sostenibile nel Salento” –
Rapporto di ricerca*

RELAZIONE FINALE





2. Obiettivi principali del processo

L'obiettivo del progetto è realizzare un percorso partecipativo che metta in relazione i referenti tecnico-politici ed i portatori di interesse (Comuni aderenti, cittadini, stakeholder, scuole ed associazioni), con il supporto dei ricercatori di UniSalento, per intercettare le esigenze della popolazione salentina in tema di efficientamento energetico, mobilità sostenibile e sostenibilità ambientale. In questo scenario si colloca l'obiettivo dell'efficientamento energetico degli edifici pubblici, ma anche la valutazione di possibilità di creare delle reti (Comunità Energetiche) tra privati, dai quartieri ai condomini, al fine di ottimizzare i consumi e le relative spese.

Il territorio salentino necessita di affrontare le varie problematiche particolarmente cogenti in questo periodo storico, per ciò che riguarda il risparmio energetico, la mobilità sostenibile e la sostenibilità ambientale. La metodologia è improntata sulla relazione tra i Comuni coinvolti, le realtà associative, le scuole e le associazioni, per elaborare idee e proposte sulle tematiche del risparmio energetico e mobilità sostenibile.

La Provincia di Lecce e l'Università del Salento hanno proceduto con la distribuzione di questionari alle Amministrazioni Comunali, i cui esiti sono stati elaborati e diffusi attraverso n. 3 Focus Group organizzati a fine ottobre 2024 in 3 distinti Comuni della provincia.

Il processo partecipativo, della durata di 6 mesi, è stato prorogato sino a fine novembre 2024.

I risultati dei questionari, illustrati nel corso dei Focus Group, sono stati oggetto di discussione e di confronto tra i soggetti partecipanti, fornendo utili strumenti (come ad es. l'attivazione di GAF - Gruppi di Acquisto Fotovoltaico) da poter adottare nelle politiche di indirizzo ambientale e di mobilità sostenibile nei territori di competenza di ogni Comune.

3. Indice della Relazione finale (Rapporto di Ricerca dell'Università del Salento)

1. Introduzione	3
1.1. La sostenibilità nei contesti locali	3
1.2. Indagine Econoi 2022: principali evidenze	5
1.2.1. Fasi della ricerca	5
1.2.2. Caratteristiche del campione	5
2. Sezione Energia	7
2.1. Inquadramento del tema	7
2.2. Risultati dell'indagine	9
2.2.1. Autovalutazione delle politiche	9
2.2.2. Principali misure attuate	11
2.2.3. Approfondimento sulle CER	17
2.2.4. Conclusioni	20



3. Sezione Mobilità	22
3.1. Inquadramento del tema	22
3.2. Risultati dell'indagine	23
3.2.1. Le iniziative in materia di mobilità sostenibile	23
3.2.2. La formalizzazione delle iniziative: i PUMS	25
3.2.3. Le scelte dei cittadini in tema di mobilità: tra dati reali e potenzialità inesprese	29
3.2.4. Le forme avanzate di collaborazione: le Unioni dei Comuni	29
3.2.5. La mobilità sostenibile: ostacoli, soluzioni e meccanismi di incentivazione	31
3.2.6. Valutazione quali-quantitativa	34
3.3. Conclusioni	36
Indice delle figure	39
Riferimenti bibliografici e sitografia	40

4. Organizzazione Responsabile:

Provincia di Lecce, Via Umberto I n. 13 – 73100 Lecce

Rappresentante legale: Stefano Minerva – Presidente - presidenza@provincia.le.it – tel. 0832 683359.

Responsabile di progetto: Carmelo Calamia – Dirigente del Servizio Politiche Europee, Assistenza Enti Locali, Servizi Ausiliari – ccalamia@provincia.le.it – tel. 0832 683235

Convenzione tra Regione Puglia e Provincia di Lecce (domanda n. 1728) sottoscritta dal Presidente della Provincia Stefano Minerva in data 12.03.2024.

5. Referenti politici e tecnici delle organizzazioni partecipanti:

Sono i Sindaci in carica a marzo 2024 negli 81 Comuni della provincia di Lecce che hanno aderito al progetto, e cioè: Alessano, Alezio, Andrano, Aradeo, Arnesano, Bagnolo del Salento, Botrugno, Calimera, Campi Salentina, Caprarica di Lecce, Cannole, Carpignano Salentino, Casarano, Castrì, Castrignano dei Greci, Castrignano del Capo, Castro, Cavallino, Collepasso, Copertino, Corigliano d'Otranto, Corsano, Cursi, Cutrofiano, Diso, Galatina, Galatone, Gallipoli, Giuggianello, Giurdignano, Guagnano, Lecce, Lequile, Leverano, Maglie, Martano, Martignano, Matino, Melendugno, Melissano, Melpignano, Miggiano, Minervino di Lecce, Montesano Salentino, Morciano di Leuca, Muro Leccese, Nardò, Nociglia, Novoli,

Avviso pubblico per la selezione di processi partecipativi da ammettere a sostegno regionale nell'ambito del Programma annuale della partecipazione della Regione Puglia ai sensi della LR N.28/2017 – Legge sulla Partecipazione, di cui alla determinazione dirigenziale n. 215/2022 del Direttore della Struttura Speciale Comunicazione Istituzionale e smi.

3

LINEE GUIDA PER LA RENDICONTAZIONE a cura dell'UFFICIO PARTECIPAZIONE



Ortelle, Otranto, Palmariggi, Parabita, Poggiardo, Porto Cesareo, Presicce-Acquarica, Ruffano, Salice Salentino, Salve, Sanarica, San Cassiano, San Cesario, Sannicola, San Pietro in Lama, Seclì, Scorrano, Sogliano Cavour, Spongano, Supersano, Surbo, Squinzano, Taurisano, Taviano, Tiggiano, Trepuzzi, Tricase, Tuglie, Uggiano La Chiesa, Veglie, Vernole, Zollino.

I nominativi, gli indirizzi mail e i contatti telefonici dei Sindaci dei suddetti Comuni sono reperibili nei rispettivi siti web.

6. Oggetto del processo

L'oggetto del processo riguarda la costruzione di un territorio più green e l'avvio di un percorso di sostenibilità ecocompatibile in termini di indirizzo e di collaborazione tra pubblico e privato in senso lato. I temi energetici sono centrali e si sostanziano nella valutazione dell'incremento di aree verdi in senso lato (sia urbano che extraurbano) in un territorio in cui il paesaggio e la salubrità ambientale sono messi a dura prova a causa della Xylella fastidiosa che ha devastato gli oliveti e, quindi, ridotto al minimo le aree verdi dell'intero territorio salentino.

Attraverso l'organizzazione di 3 Focus Group sono state individuate le esigenze reali del territorio, al fine di identificare le iniziative più praticabili ed efficaci in termini di mobilità sostenibile e risparmio energetico.

Il contesto decisionale della sperimentazione ha coinvolto gli 81 Comuni della provincia partner di progetto.

7. Obiettivi originari del processo e risultati raggiunti

Gli obiettivi raggiunti dal progetto sono gli stessi prefissati nella fase iniziale.

Il processo prevedeva la redazione di un documento finale da adottare da parte dall'Assemblea dei Sindaci della Provincia di Lecce (organo Istituzionale della Provincia). Rispetto a questa fase, al termine del progetto la Provincia di Lecce ha inviato al Segretario Generale della Provincia di Lecce, in data 19 febbraio 2025, la richiesta di inoltro ai Sindaci della provincia del documento finale del progetto, ovvero della "Proposta partecipata", per l'adozione della stessa da parte dell'"Assemblea dei Sindaci".

8. Durata del processo

Il processo partecipativo, della durata di 6 mesi, è stato prorogato sino a fine novembre 2024. La richiesta di proroga è stata generata dalla difficoltà di organizzare l'importante numero di partner aderenti al progetto.



9. Staff di progetto

- dott. Carmelo Calamia - Dirigente del Servizio Politiche Europee, Assistenza Enti Locali, Servizi Ausiliari – ccalamia@provincia.le.it – tel. 0832 683235;

- dott.ssa Maria Teresa Astro – Specialista esperta in attività giuridico - amministrative (Ufficio Politiche Europee, Assistenza Enti Locali, Servizi Ausiliari) – mtastro@provincia.le.it – tel. 0832 683492;

- dott. Piccinno Gianfranco – Istruttore amministrativo – contabile (Ufficio Politiche Europee, Assistenza Enti Locali, Servizi Ausiliari) – gpiccinno@provincia.le.it – tel. 0832 683313.

10. Partnership coinvolte nel processo partecipativo

- a) gli 81 Comuni della provincia di Lecce che hanno aderito al progetto;
- b) L'Università del Salento di Lecce – Dipartimento di Scienze Umane e Sociali

11. Fasi del processo e attività realizzate

Evento	Data e/o durata	Diversità con eventi originari	Motivazioni
Incontri on line e in presenza con i partner di progetto per la definizione e programmazione delle attività progettuali	Circa 1 volta al mese a decorrere dal marzo 2024 e sino al 30 novembre 2024	No	
Incontri on line e in presenza con l'Università del Salento per la definizione dell'Accordo di partenariato, per la somministrazione dei questionari agli 81 Comuni partner e per l'organizzazione di n. 3 Focus Group	5 febbraio 2024 24 maggio 2024 24 luglio 2024 29 luglio 2024 09 settembre 2024 16 settembre 2024 24 settembre 2024 08 ottobre 2024 07 novembre 2024	No	



Incontro territoriale (1° Focus Group)	Corigliano d'Otranto (Le), 24 ottobre 2024	No	
Incontro territoriale (2° Focus Group)	Taviano (Le), 29 ottobre 2024	No	
Incontro territoriale (3° Focus Group)	Veglie (Le), 31 ottobre 2024	No	
Evento finale del progetto	Lecce, 27 novembre 2024 – Sala Consiliare della Provincia di Lecce – Palazzo dei Celestini	No	

12. Metodologia e strumenti partecipativi

Dal confronto con l'Università del Salento – Dipartimento Scienze Umane e Sociali, specializzata nella valutazione delle metodologie efficaci per rilevare l'orientamento territoriale sulle più varie tematiche di pubblico interesse, si è ritenuto di utilizzare questionari dalla stessa predisposti e condivisi con la Provincia di Lecce, da sottoporre agli Comuni coinvolti nel progetto, al fine di raccogliere le opinioni e le aspettative delle amministrazioni comunali aderenti, riguardo la gestione delle risorse energetiche e la mobilità sostenibile.

13. Comunicazione

Si è data ampia diffusione delle diverse fasi di realizzazione del progetto Econoi2022, attraverso la stretta collaborazione con l'Ufficio Stampa della Provincia di Lecce, che ha creato varie rassegne stampa pubblicate su vari quotidiani territoriali, nonché sul sito della Provincia. Detto materiale è già in possesso della Regione Puglia, in quanto allegato alla rendicontazione finale a suo tempo prodotta.

14. Partecipanti e loro grado di soddisfazione

Il gruppo di ricerca dell'Università del Salento - Dipartimento Scienze Umane e Sociali - ha proceduto all'elaborazione del questionario da somministrare agli amministratori comunali, messo a punto in collaborazione con il personale della Provincia.



Lo stesso questionario è strutturato in due sezioni: sostenibilità energetica e mobilità sostenibile, ed è stato somministrato tramite la piattaforma Google Moduli. Il link è stato inoltrato a tutti gli 81 Comuni.

Alla scadenza del termine per la restituzione dei questionari (15 settembre 2024) sono stati raccolti 26 questionari sugli 81 inoltrati.

Le 26 risposte sottolineano, come oltre il 90% degli intervistati abbia valutato le proprie soluzioni come "tradizionali", evidenziando la necessità di sviluppare progettualità in grado di intercettare le sfide future connesse allo sviluppo tecnologico ed all'Industria 4.0.

La tipologia dei partecipanti al questionario è stata composta nella metà dei casi da Responsabili di Settore ed Area Tecnica, mentre in cinque casi (pari al 19,2%) è stato il Sindaco a rispondere alle domande, indice di un interesse particolare per le tematiche approfondite.

Il tipo di risposta fornito al questionario suggerisce che, se i Comuni fossero messi in grado di moltiplicare e coordinare le iniziative, si riterrebbero capaci di attuare valide politiche energetiche e di mobilità sul territorio.

15. Ostacoli superati e questioni aperte

Gli ostacoli sono stati rappresentati da una partecipazione medio-bassa (circa 1/3) alla risposta ai questionari, rispetto agli 81 Comuni, i quali sono stati coinvolti attraverso una riunione online di sensibilizzazione organizzata dalla Provincia di Lecce. L'analisi dei dati, pertanto, risente di questa forma di autoselezione dei rispondenti, che può aver influenzato gli esiti dell'indagine.

16. Replicabilità e sostenibilità del processo

Gli elementi del processo si ritengono per la maggior parte replicabili. In particolare il coinvolgimento di tutti i Comuni che hanno ricevuto lo spazio per dare voce ai "saperti soggettivi" provenienti dal vissuto della cittadinanza in senso lato (associazioni, comitati di zona, e altre forme di partecipazione democratica) costituisce un elemento importante da prospettare alla Regione Puglia per l'adozione di nuove strategie di intervento in tema energetico ed ambientale.

I Focus Group, la distribuzione dei questionari e gli incontri con i partner sono strumenti replicabili in qualunque territorio. Trattasi di politiche di democrazia partecipata volta a sviluppare dinamiche di miglioramento dei servizi ai cittadini. L'unico blocco valutato nella



messa in atto degli strumenti citati è la difficoltà tipica di alcuni territori del Sud Italia di intrattenere relazioni di vicinato tra i vari Comuni su materie che in realtà andrebbero condivise.

17. Memoria del percorso partecipativo

Si allega alla presente relazione, documentazione fotografica contenente le fasi più rappresentative del percorso progettuale, nonché alcuni articoli apparsi su quotidiani locali e sul sito della Provincia di Lecce.

18. Rendiconto economico finanziario delle risorse impegnate

RENDICONTO ECONOMICO – FINANZIARIO				
Voci principali di costo	a) Costo preventivato nella richiesta di sostegno	b) Costi effettivi	c) Nota su eventuali variazioni dei costi preventivati o nuove voci inserite	d) Soggetto/i che ha/hanno sostenuto tali costi
a. Spese generali	€ 1.818,18	€ 1.441,47		Provincia di Lecce
b. Oneri per progettazione, il monitoraggio e la rendicontazione	€ 2.020,20 + € 555,56 di cofinanziamento	€ 376,71 + € 554,65 (cofinanziamento)		Provincia di Lecce
d. Oneri per la fornitura di servizi finalizzati allo svolgimento dei processi partecipativi	€ 12.929,29 + € 3.555,56 di cofinanziamento	€ 12.929,29 + € 3.552,68 (cofinanziamento)		Provincia di Lecce
e. Oneri per la comunicazione del progetto	€ 3.030,30 + € 833,33 di cofinanziamento	€ 1.108,71 + € 830,48 (cofinanziamento)		Provincia di Lecce



f. Oneri per affitto, assicurazioni, fideiussione e noli per lo svolgimento del processo	€ 202,02 + € 55,56 di cofinanziamento			
--	--	--	--	--

RIEPILOGO SINTETICO	€	risorse impegnate	%	Eventuali variazioni
Costo totale proposta	€ 28.818,18	€ 20.793,99	72,16	
Cofinanziamento proponente/partner	€ 5.000,00	€ 4.937,81	98,76	
Contributo regionale assegnato	€ 20.000,00	€ 15.856,18	79,28	
Cofinanziamento aggiuntivo da non rendicontare	€ 3.818,18	€ 3.818,18	100,00	

19. Elenco dei giustificativi di spesa

I giustificativi di spesa sono stati inseriti in occasione della rendicontazione delle spese, e sono quindi visionabili sulla piattaforma web del Programma.

20. Elenco degli eventuali allegati alla Relazione Finale

- Documentazione fotografica contenente le fasi più rappresentative del percorso progettuale, nonché alcuni articoli apparsi su quotidiani locali e sul sito della Provincia di Lecce;
- Nota Accordo di Collaborazione con l'Università del Salento – Dipartimento Scienze Umane e Sociali e relativo "Accordo di Collaborazione" firmato;
- Nota Eurooffice Distribution srl;
- Nota Multiservice Eco soc. coop. A r.l. e atti relativi all'affidamento del servizio;



- Provvedimento del Presidente della Provincia di Lecce n. 3 del 17.01.2023 di incarico per l'attuazione progetto "Econoi2022";
- Relazioni attività progettuali staff di progetto;
- Proposta partecipata (Rapporto di Ricerca dell'Università del Salento);
- Allegato 10.