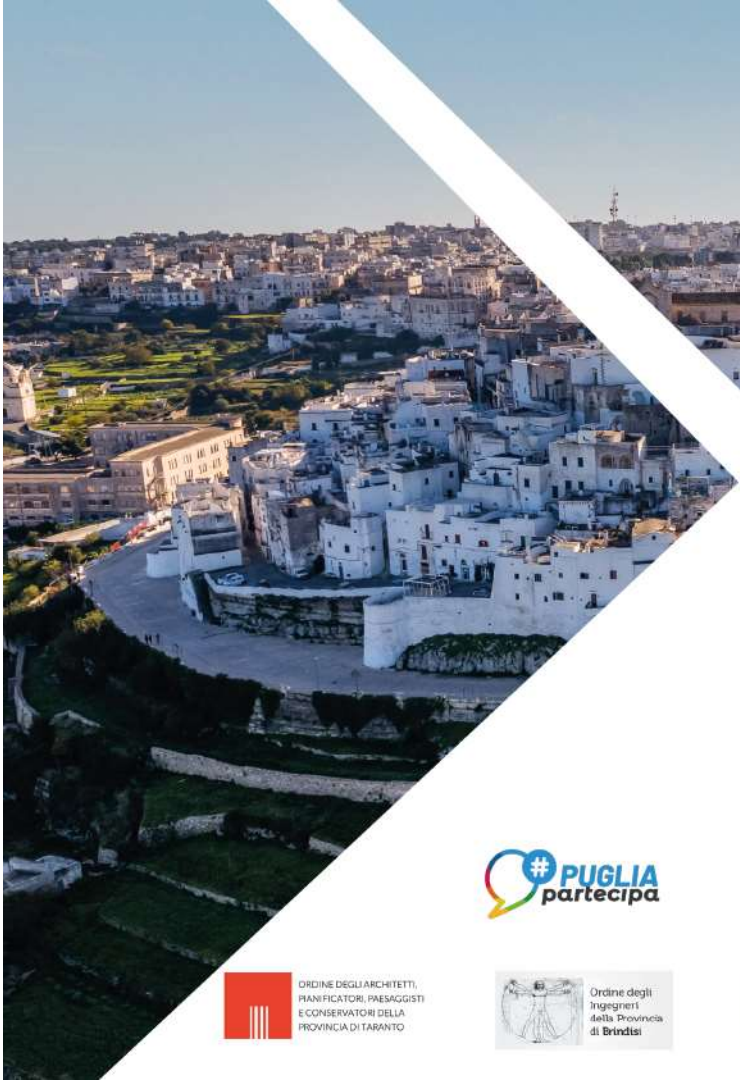




# PAESAGGIO E PATRIMONIO TERRITORIALE

PERCORSO PARTECIPATIVO  
“P.E.R. LA PUGLIA – PARAGONA, ESAMINA,  
RIELABORA – VERSO LA NUOVA LEGGE  
URBANISTICA DELLA REGIONE PUGLIA





**PAESAGGIO E PATRIMONIO  
TERRITORIALE**



**INU**  
Puglia

*Paesaggio e patrimonio territoriale nella pianificazione regionale: considerazioni metodologiche e riflessioni operative in merito alle evidenze offerte dall'attuazione dei Piani paesaggistici*

Anna Marson

Università IUAV Venezia [anna.marson@iuav.it](mailto:anna.marson@iuav.it)

Consiglio scientifico Fondazione Scuola Nazionale Patrimonio Attività Culturali



## PAESAGGIO E PATRIMONIO TERRITORIALE



1. Evoluzione dei concetti di patrimonio e di paesaggio
2. La tutela del paesaggio come competenza (statale) esercitata in modo separato dal governo del territorio vs il paesaggio come dimensione essenziale per qualificare il governo del territorio
3. Alcune evidenze offerte dall'attuazione dei piani paesaggistici approvati



## *1. Evoluzione dei concetti di patrimonio e di paesaggio*

Patrimonio:

- dai **singoli monumenti**, ai manufatti (o loro insiemi) significativi dal punto di vista artistico, storico, della memoria...
- ... ai **luoghi** nel loro insieme di relazioni tra componenti (materiali e immateriali) e nella loro profondità di costrutti esito di tempi lungo (patrimonio territoriale)

Oggi, il modo in cui le risorse locali sono messe in valore e gestite è uno dei principali 'terreni' di conflitto rispetto ai modelli di sviluppo futuro. Il principale elemento che ci consente di cogliere le  **differenze fra i diversi progetti di sviluppo locale**  sono gli attori effettivamente coinvolti e le **modalità di 'messa al lavoro' del patrimonio territoriale**  locale.



## PAESAGGIO E PATRIMONIO TERRITORIALE



Paesaggio:

dalla dimensione estetica dei luoghi di eccezionale valore...

... alla dimensione percettiva (e affettiva) dei luoghi di vita delle popolazioni (CoE)

E ancor più, oggi, alla dimensione in grado di farci cogliere la complessità degli ecosistemi sociali costituiti da esseri umani, animali, elementi naturali, oggetti, saperi e tecnologie, e profondità temporali, di cui si compongono i nostri ambienti di vita.



*2. La tutela del paesaggio come competenza (statale) esercitata in modo separato dal governo del territorio vs il paesaggio come dimensione essenziale per qualificare il governo del territorio*

La tutela del paesaggio esercitata come competenza separata, rispetto al governo del territorio nel suo insieme, comporta una sua prevalenza rispetto agli altri interessi, ancorché pubblici

Cons. Stato, VI, 23 luglio 2015, n. 3652 in tema di autorizzazione paesaggistica: "Alla funzione di tutela del paesaggio ... è estranea ogni forma di attenuazione della tutela paesaggistica determinata dal bilanciamento o dalla comparazione con altri interessi, ancorché pubblici

E ancora

«l'esercizio della tutela è espressione di stretta discrezionalità tecnica»

Giuseppe Severini, *Aedon* 3, 2016

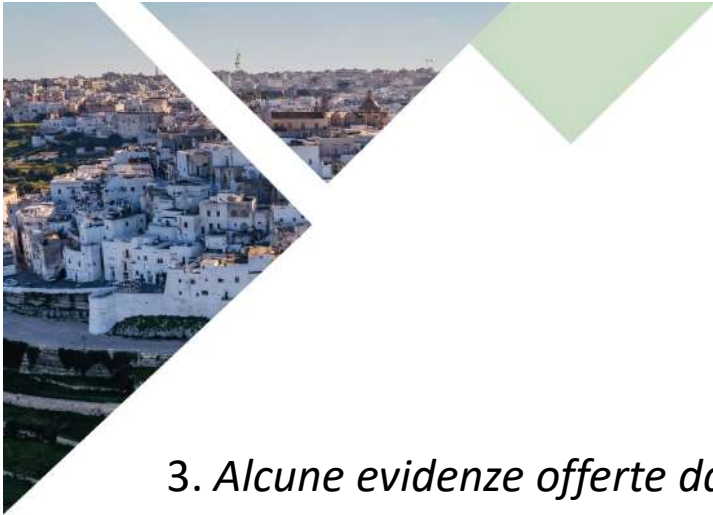




Le regioni come riferimento per un governo integrato del paesaggio e delle strategie di sviluppo

Alberto Predieri (1969): necessità dell'integrazione fra tutela del paesaggio e urbanistica, danni dell'assenza o del cattivo coordinamento fra le due materie; competenze regionali come potenzialità di assicurarne l'integrazione e quindi un governo unitario degli interessi delle comunità

Il Codice dei beni culturali e del paesaggio (2004, 2008) e la co-pianificazione dei piani paesaggistici come strumento per questa integrazione;  
la trasformazione del ruolo delle Soprintendenze nel procedimento autorizzativo



*3. Alcune evidenze offerte dall'attuazione dei piani paesaggistici approvati*

<https://www.fondazione scuola patrimonio.it/ricerca/pianificare-la-tutela-paesaggistica/>

l'integrazione dei contenuti della pianificazione paesaggistica nelle diverse politiche e pianificazioni regionali:

- i Piani paesaggistici in generale nascono con un approccio che tende a integrare diverse competenze regionali;
- Il ruolo della conoscenza e interpretazione paesaggistica del territorio, strumento 'straordinario' di riferimento anche per la programmazione settoriale





## PAESAGGIO E PATRIMONIO TERRITORIALE



la conformazione/adeguamento della pianificazione urbanistica locale ai piani paesaggistici:

- adempimento burocratico o processo di innovazione che costruisce nuove relazioni e nuove prospettive d'azione?
- anche al di là dei processi di conformazione/adeguamento, alcuni piani paesaggistici hanno cambiato l'immaginario progettuale dei territori oggetto di pianificazione



## **Un aspetto decisivo: l'attivazione della dimensione strategica presente nei piani paesaggistici**

La rilevanza e il valore attribuito sia politicamente che tecnicamente alla dimensione strategica del Piano determina l'intensità delle politiche per la sua attuazione

questi contenuti e attività necessitano di notevoli impegni e risorse umane, organizzative, finanziarie per essere portate avanti nel tempo, e tuttavia possono davvero cambiare la percezione e l'uso dei Piani paesaggistici...

Un esempio a questo riguardo è la sperimentazione sostenuta dalla Fondazione Compagnia di San Paolo, in accordo con Regione Piemonte e Segretariato regionale Ministero della cultura, su alcuni territori del Piemonte: <<https://www.compagniadisanpaolo.it/it/progetti/piano-paesaggistico>>, [consultato il 7 gennaio 2025]

La Regione Puglia si è caratterizzata, fin dall'adozione del Piano paesaggistico, per uno straordinario impulso alla dimensione strategica, con il passare del tempo sempre più lasciato tuttavia alle energie locali....



## PAESAGGIO E PATRIMONIO TERRITORIALE



Per concludere...

**I Piani paesaggistici** (nelle loro diverse declinazioni di piani paesaggistici a valenza territoriale, integrazione paesaggistica di piani territoriali pre-esistenti o piani paesaggistici coordinati con i piani territoriali) possono svolgere un ruolo decisivo nel **qualificare il governo del territorio** rispetto agli interessi collettivi delle **comunità di luogo**.

Ciò presuppone l'integrazione del paesaggio, concepito come ambiente di vita delle popolazioni e patrimonio territoriale collettivo, nelle politiche e nei progetti di sviluppo locale.

E richiede il governo del paesaggio non soltanto nella sua azione di tutela, pur necessaria, ma anche nella sua dimensione di componente strategica per i progetti di futuro.